Согласно ст. 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ О связи» на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи только на основании договора об оказании таких услуг.

         Заключение договоров об оказании услуг сотовой связи в нестационарных торговых объектах запрещается, за исключением случаев заключения оператором связи или уполномоченным им лицом таких договоров с специально оборудованных транспортных средств.  
         При заключении договоров по оказанию услуг сотовой связи, в том числе при продаже sim-карт оператор связи или лицо, действующее от его имени обязаны внести в такой договор достоверные сведения об абоненте.

Заключение договоров возможно только при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

За заключение договоров оказания услуг сотовой связи и или продажу sim-карт неуполномоченным лицом ст. 13.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа:

- для граждан – от 2 до 5 тысяч рублей;  
-  для должностных лиц - от 10 тысяч до 50 тысяч рублей;  
-  для юридических лиц - от 100 тысяч до 200 тысяч рублей.